

平成31年度予算の編成について（通知）

「平成」という時代が間もなく幕を閉じようとしている。

この時代が幕を開けた30年前、日経平均株価は最高値を記録し、世界企業の時価総額ランキングでは日本企業が上位を独占するなど、我が国の経済は栄華の極みを謳歌していた。しかし、後にバブルと呼ばれる好景気が崩壊し、負の遺産処理に「失われた20年」と呼ばれる長い時間を要した結果、デジタル革命という新たなステージにおいて、産業構造の転換を果たした各国の後塵を拝し、その状況は現在も打破できていない。

そしてアベノミクスにより日経平均株価が2万円を超え、有効求人倍率が1倍を超える中においても、富の偏在により国民の多くは景気回復を実感できず、一部を除き中小企業にもその効果は波及していない。

さらにこの間、戦後一貫して増え続けていた人口が減少し始め、合計特殊出生率も近年若干の伸びがみられるものの、依然として1.5を下回る水準が続いている。一方で高齢化率は異次元の伸びを見せ、この30年で倍以上となる30%近くまで上昇している。

こうした困難な時代の潮流の中、我々は地方自治体の枠にとらわれず、新たな未来を切り開くべく、他団体や国の模範となる数多くのプロジェクトに取り組んできた。時流が急激に変化する中で次々と生まれる課題への対応を迫られる中、こうした取組が萌芽し、あるいは花を咲かせていることは、我々が進むべき道を強く示唆するものである。

すなわち、こうしたプロジェクトが成果を上げてきたのは、データに基づき将来の課題を抽出・分析し、議論を深める中でビジョンを共有し、そこに至る道筋を具体的に描き、時宜に応じてこれを見直しながら粘り強く取り組んできた結果である。そして、こうした挑戦を積極果敢に続け、さらに加速化させることこそ、我々が次の時代を明るく健やかなものとするための着実かつ有効な手段である。新たな時代を迎えようとしている今、既に顕在化している課題はもちろんのこと、近い将来出現するであろう様々な課題を予測し、その本質を十分見極めた上で解決に挑み、持続可能で活力あふれる本県の新時代を築いていくことが、我々に課された使命である。

そこで、平成31年度予算は、次の3点を基本的な考え方として編成するものとする。

まず第1に「新たな時代の課題への挑戦」である。

持続可能で活力あふれる本県の新時代を築くには、将来を見据え早めに対応すべき課題に着実に取り組んでいかなければならない。具体的には、AIやIoT、ロボットなど新たな技術を様々な分野で活用し、「スマート社会」や「スマート県庁」を実現していく。

また、誰もが希望に応じあらゆる場面で活躍することができる「人生100年時代」を他の自治体に先駆けて実現していく。

さらに、平成27年に国連で採択されたSDGs（持続可能な開発目標）にもあるように、「持続可能」は現代社会において最も大切なキーワードの1つである。これまでも様々な施策の展開に際し常に意識してきたが、改めてこの視点を再確認し、持続可能で豊かな未来を切り開く取組をさらに加速化させていく。

そして、これらの取組の検討にあたっては、着実な実効性に加え、柔軟な発想で議論を重ね、県内はもとより全国に対しても発信力を持つ「面白さ」も追求していく。

第2に、「『希望・活躍・うるおいの埼玉』の更なる推進」である。

人口減少や異次元の高齢化など、本県を取り巻く環境の大きな変化に適切に対応し、将来にわたる持続的発展を実現するため、5か年計画における計画期間の折り返し地点となる平成31年度は、計画に掲げた11の宣言をはじめとする各分野56の施策に係る取組を更に推進し、「希望と安心」「活躍と成長」「うるおいと誇り」のある埼玉の実現をより一層確かなものにしていく。

第3に、「『賢く』『省く』事業の重点化と財政健全性の堅持」である。

積極果敢に新たな課題に挑戦していくには、真に県が行うべき事業に財源を集中化させ、十分な効果を「賢く」生み出す必要がある。全ての歳出を総点検し、必要性・緊急性の低い事業は思い切って「省く」ことで財源を生み出し、本当に必要な事業に重点化を図る。

その他にも、徴収対策の充実・強化により県税収入の一層の確保に努めるなど、あらゆる財源の確保に全力で取り組むとともに、県債については、県で発行をコントロールできる県債残高を適切に管理し、後年度の負担が財政運営を縛ることのないようにする。

以上、基本方針を定めたので、下記により予算要求を行うよう、財務規則第4条の規定に基づき、命により通知する。

記

I 総括的事項

厳しい財政状況が続く中、持続可能で豊かな本県の新時代を築くためには、限られた財源を成長分野や新たな行政課題への対応に重点化して配分する必要がある。

そのため、「賢く」「省く」の観点からこれまで以上に事業のスクラップ・アンド・ビルドを徹底し、事業の優先順位を見極めた上で予算要求を行うこと。

その際、課題の本質は何かを見極め、目的及び手段の妥当性、規模感などを多面的に検討し、最も効果的な事業を選択すること。また、他団体や過去との比較など、客観的なデータを活用し、根拠に基づいた事業構築を図ること。

予算要求における各経費の見積りに当たっては、常に「最少の経費で最大の効果」を上げることが念頭に置くこと。また、職員が知恵を絞り、汗をかくことで補完・充実できる部分はないか、そして市町村や民間との役割分担及び協働の視点は十分かなどを検討し、これを反映させること。

1 成果目標・終期の設定

原則として全ての事業に終期を設定し、対象や地域を絞るなど集中的に取り組むことにより、成果が目に見えるように工夫すること。

また、それを最も適切に捕捉できるよう、できる限り定量的な成果目標を設定すること。

2 スピード感のある事業執行

漫然と既存事業を継続するのではなく、実際に現場に出向き、県民の声に耳を傾け、その課題解決に向けてスピード感のある事業執行を心掛けること。

また、事業効果を可能な限り早期に発現できるよう事前に関係機関との調整を十分に行い、年度当初から予算執行計画に基づき、早期に着手できるよう努めること。加えて、事業の進捗状況を的確に把握できるよう、事業の進行管理の見える化を図ること。

3 事業効果の検証

定量的な成果目標のある事業についてはその進捗状況を確認し、十分な事業効果が発現しているか検証すること。また、現時点で定量的な成果目標が設定されていない事業についても、これまでの事業効果からその有効性を改めて検証すること。

4 事業のあり方の見直し

事業の終期を迎えた事業や当初見込んでいた成果が得られていない事業、従来意図していた行政の役割が既に失われている事業等については、「やめる勇気」をもって廃止を前提に、ゼロベースで検討すること。

継続の必要性がないと判断した事業は、「賢く」「省く」の観点から積極的に廃止し、より目的達成に効果的な事業の実施や新たな行政課題に対応するための財源とすること。

5 部局連携

複数の部局にまたがる政策課題については、担当する領域だけでなく他部局が所管する分野にも積極的に意見・提案を行うなど、あらかじめ関係部局間で施策の協議・調整を十分に行い、類似・重複事業をなくすとともに、部局連携による効果的な施策展開に努めること。

6 県民参加・官民協働

県民誰もが積極的に参画できるような、県民参加型のムーブメントによる施策展開で成果を上げる仕組みを検討すること。

また、「埼玉県官民協働・民間開放の推進指針（平成20年6月策定）」を踏まえ、県がつなぎ役となってNPOや民間企業、大学、研究機関、関係団体など地域の多様な力を結集し、課題解決に向けた取組をより一層推進すること。

さらに、事業の立ち上げは県が担うが、その後は短期間で民間に移管できるような仕組みを検討すること。

7 市町村との連携・役割分担

事業の成果を上げるためには、住民に最も身近な市町村との連携や適切な役割分担が不可欠である。

そこで、市町村と意見交換を密にし、市町村の実態を踏まえた事業の検討及び調整を行い、県と市町村で共通認識のもと連携して事業を進められるよう留意すること。

また、県は広域自治体としてやるべきことに重点化する、事業の性質に応じて市町村に応分の負担を求めるなど市町村との役割分担を明確にすること。

8 先駆的な事業構築

事業構築に当たっては、既存制度への単なる上乘せや横出し、焼き直しではなく、国や他の自治体の先導モデルとなるよう本県の独自性や知恵を盛り込むこと。

本県又は特定の県内市町村でモデル構築する事業については、モデルを普及する方策と、普及状況を検証する仕組みを予め検討すること。

9 財源確保

厳しい財政状況を踏まえ、受益者負担の原則に立ち返り、使用料・手数料や各種負担金等の特定財源の確保に努めるほか、県税納税率の向上や遊休県有財産の利活用・売却など、自主財源の充実・確保に努めること。

また、国の施策を再度総ざらいし、既存の県単独事業についても活用が可能な国庫補助金があれば、積極的に確保すること。特に地方創生に係る交付金については積極的に活用すること。

さらに、県と県民、企業などが相互にメリットを享受できる仕組みの導入により、寄付金の受入促進など新たな歳入の確保を検討すること。

10 その他

各経費の見積りに当たっては、決算との乖離を徹底的に分析し、後に過大な不用額が発生しないよう十分精査すること。

地方財政措置の有無や他自治体の状況についてよく確認を行い、サービス水準等を比較することにより適正な水準等となっているか十分に吟味すること。

また、今後の国の予算編成や地方財政対策の動向等に十分注意し、予算編成に的確に反映させること。

II 予算見積りの考え方

1 歳入関係

歳入予算の見積りに当たっては、財源を的確に把握し、更なる収入確保に努めること。ただし、見積りに当たっては過大とならないよう十分留意すること。

(1) 県税

経済情勢の推移、税制改正の動向、地方財政計画等を十分に勘案し、的確に見積もること。また、引き続き納税率の向上に向けて取り組み、税収の確保に努めること。

(2) 国庫支出金

国の法令改正や制度改正、予算編成の動向を注視しながら、国との間で十分な事前協議を行うとともに、国庫補助事業についても県負担を生じることには留意し、県の施策実施上、真に必要と認められるものに重点化しつつ、積極的に確保すること。

ただし、未確定の国庫支出金を充当する場合は、財源が不足することのないよう留意すること。

また、国等からの受託事業については、組織定数や人件費を含めた県業務への影響を踏まえ、その必要性を十分に検討し、重点化を図ること。

なお、超過負担が生じているものについては、実体を十分に把握した上で、国に対して是正を強く働きかけ、その解消に努めること。

(3) 使用料及び手数料

受益者負担の原則に則り、適切かつ積極的な見直しを行い、その適正化を図ること。

また、国の法令、地方財政計画の改正、施設の改築等により改定すべきものについては、速やかに対応すること。

なお、消費税率引き上げに伴い、使用料・手数料の算出根拠に消費税相当額が含まれているものについては、増税分について適切に引上げを行うこと。

(4) 財産収入

財産の現況を的確に把握し、将来にわたって利用する予定のない県有財産については、財源の確保を図る観点から、県有資産マネジメント会議での議論を踏まえ、早期処分により財源確保に努めること。

(5) 貸付金に係る元利収入等

「埼玉県債権の適正な管理に関する条例（平成26年3月27日条例第4号）」に基づき、未収金の未然防止、債権回収の強化、困難事案の解決など債権管理の一層の適正化を図り、収入未済額の縮減に努めること。

(6) 県債

県債については、「埼玉県行財政改革プログラム2017-2019」に掲げる県債残高の目標に留意し、真に必要な事業に効果的に活用すること。なお、交付税措置のある有利な県債を優先的に活用すること。

(7) 基金

設置当時の目的を達したものの、近年活用がなされていないもの、残額が少額となり設置の意義が乏しいものについては、廃止、統合など積極的に見直すこと。

また、国の経済対策等により設置した基金については、活用期限が限られていることから積極的な活用を努めること。

新たな状況の変化により、用途の拡大や要件の緩和などが必要と判断されるものについては、国へ要望するなど、限られた期間で可能な限り有効に活用できるよう努めること。

(8) その他の歳入

その他の歳入については、過年度の実績等を踏まえた確に積算すること。

2 歳出関係

各部局の歳出予算の要求基準額（要求枠）は、別途指示する額とするので、厳守の上要求すること。ただし、全国知事会における「健康立国宣言」に基づく好事例の横展開や、国から詳細が示されていない「新しい経済政策パッケージ」に基づく事業については別途財政課と調整すること。

参考添付した中期財政収支試算（平成31年度～平成33年度）にあるとおり、今後もしばらく厳しい財政状況が見込まれることを踏まえ、予算要求については精査を尽くすこと。

新規重点枠については、「平成31年度に取り組む事業について（平成30年10月16日付け計調第63号企画財政部長通知）」で示された事業について所要額を要求できることとする。

また、暑さ対策に係る事業については、「平成31年度に取り組む『暑さ対策』に係る事業の評価について（平成30年10月16日付け財第308号企画財政部長通知）」で示された事業について所要額を要求できることとする。

なお、いずれの事業も知事審査後に予算案として確定するものであること。

(1) 経費区分

事業の経費区分は次のとおりとする。各事業は既に定めた経費区分を変更できないものとする。

《A経費：経常的経費や内部管理的経費》

- A-1：算出方法が法定された義務的事業
- A-2：全国一律の制度や協定等により負担が定められた事業
- A-3：全額特定財源の事業
- A-4：既設定の債務負担行為
- A-5：内部管理的な経費
- A-6：施設の維持運営費
- A-7：県の委託施設に関する事業
- A-8：国庫補助事業
- A-9：県単事業
- A-10：指定継続事業

《B経費：政策的議論を徹底する経費》

- B-1：新規事業（新規重点枠等）
- B-2：指定継続事業
- B-3：一般継続事業
- B-4：一般継続事業（維持管理運営費等）
- B-5：一般継続事業（キャップ率に配慮する事業）

- B－ 6 ：人件費
- B－ 7 ：公債費
- B－ 8 ：扶助費
- B－ 9 ：公共事業（国庫補助等）
- B－ 10：県単公共事業
- B－ 11：団体補助

（２）経費区分ごとの要求基準額（配分額）の流用

経費区分ごとに示された要求基準額の区分間流用については、別紙「平成31年度予算編成に係る要求基準額の流用について」のとおりとする。

（３）個別経費の見積もり

ア 義務的経費

公債費、地方消費税清算金、県税還付金、県税に係る市町村交付金、法令等に基づく義務的経費は、現行制度（制度の改正が見込まれるものは改正後の制度）により、その要求額を算定すること。

イ 投資的経費

（ア）公共事業

公共事業については、客観的評価基準に基づく評価を踏まえ、投資効果のより高い分野・箇所への集中投資を行うことで重点化を図るほか、国庫補助金の積極的な活用など限られた財源でより大きな事業量を確保するよう努めること。

また、事業効果の早期発現、実態に合わせた事業の進捗調整、事業効果の事後評価等を徹底すること。

（イ）その他の投資的経費

県民生活に直結した緊急性の高いものや本県の発展に欠かすことのできない事業に限定し、当該事業の執行がより高い経済波及効果を生むよう手法の工夫を行うこと。

（ウ）ファシリティマネジメント

公共施設等については、平成26年度に策定した「県有資産総合管理方針」を踏まえ、順次、県有施設や道路等の資産類型別計画等を策定しているところである。これらの計画に基づく改修や維持更新については着実に取り組むとともに、計画対象外や未策定の施設についても更なる長寿命化や維持管理コストの縮減などに取り組むこと。

ウ 外郭団体への支出

外郭団体については、その存在意義を検証し、あり方や事業について不断の見直しを行うとともに、一層の効率性の発揮に向けて経営改革を推進するよう、適切な指導監督を行うこと。

特に、団体に対する財政支出については、経営の効率化及び自立化を促進する観

点から、委託、補助及び自主財源の割合の見直し、指定管理制度に係る随意契約から公募への切り替えの検討など委託方法の見直しを行った上で、予算要求額を算定すること。

エ 公益的法人への派遣職員に係る人件費

「公益的法人等への一般職の地方公務員の派遣等に関する法律」を適正に運用するため、派遣職員に係る給与（給料、扶養手当、地域手当、住居手当及び期末手当）については、原則として県から直接支給するものとして要求すること。

また、経営の効率化及び自立化を促進する観点から、派遣職員については必要最低限の人員に精査すること。

なお、派遣職員の見直しに当たっては、事前に人事課や改革推進課と調整すること。

オ 補助金

各種補助金については、社会情勢の変化を踏まえ、次の考え方に基づき補助制度のあり方を個々の事業ごとに十分に精査・検証の上、積極的に見直しを行い、廃止又はサンセットルール（終期設定）を適用すること。特に国庫補助事業に県単独で任意の上乗せを行っているものや零細補助金については、廃止を前提に見直すこと。

〔補助金見直しの考え方〕

- ・ 補助対象団体の自立性の促進
- ・ 成果指標の設定など補助成果の明確化
- ・ インセンティブの導入など成果が確実に高まる見直し
- ・ 負担能力に応じた補助対象の見直し
- ・ 各種団体への人件費補助等の見直し
- ・ 類似・零細補助金の統合・廃止などの見直し

カ 制度融資

既存の融資メニューについて、社会経済情勢や県民・企業ニーズを踏まえるとともに、市町村・民間においても同様のサービスが提供されていないかなど、制度融資の必要性を十分に検討すること。また、利子補給率や預託金利、損失補償割合等の各種条件についても直近の金利動向などを踏まえ見直しを行うこと。

また、融資枠については、過去の貸付実績や後年度の財政負担を十分考慮し、適切に設定すること。

キ 情報システム

住民サービスの向上と業務改革の観点から、後年度の財政負担を含めて費用対効果を検証し、効率的なシステム運用を行うこと。

経費の見積りに当たっては、既存システムに係る維持管理経費の一層の削減に努めるとともに、新たなシステム構築については、業務改善の視点に立ち対象業務を精査すること。

また、国や関係機関のネットワーク等に対する負担経費についても、積算内容を十分精査するとともに、必要性について検証を行うこと。

なお、情報システム課による「平成30年度情報システム評価」の結果を十分踏まえ、要求すること。

ク イベント・広報物

予算要求に当たっては、まず費用対効果の観点から必要性についてゼロベースで見直しを行うこと。

なお、普及・啓発のための講演会やシンポジウムに係る経費については、改革推進課策定の「講演会・シンポジウムの5箇条（平成25年7月29日付け改革第91号改革推進課長通知）」を踏まえた要求とすること。

特に、適正な規模が確保できず、十分な効果が得られていない事業については、「賢く」「省く」の観点から廃止を前提に見直しを行うこと。

ケ 実行委員会方式による事業

「実行委員会による事業の見直しについて（平成26年10月14日付け改革第156号企画財政部長通知）」に基づき、事業のあり方や負担金の引下げ等について検討すること。

コ 高額備品の更新・導入

高額備品については、社会経済情勢や県民・企業ニーズを踏まえその必要性について見直すとともに、使用期間や使用頻度を精査し、購入だけではなくリースや他団体との相互利用など、費用対効果の視点から導入手法について検討すること。

3 継続費、債務負担行為

新規に設定しようとする場合は、後年度において過度の財政負担を招かないよう、中長期的な視点に立って事業規模、年割額等について十分に検討すること。

4 特別会計

各特別会計においては、中長期的な事業計画を踏まえ、一般会計と同一歩調で改革を進めること。

5 公営企業会計

公営企業管理者、病院事業管理者、下水道事業管理者にあつては、所管事業の経営状況及び今後の見通しを的確に把握し、事業収入の確保や中長期的な収支見通しに基づく経営改善、合理化の推進等に努め、知事部局と同一の基調に立って、予算原案を作成されたい。

Ⅲ 予算見積調書の提出期限

平成30年11月5日（月）

予算見積調書の作成に当たっては、予算編成システムを使用すること。

特に様式2「予算見積調書 その1」については、情報公開を前提に、県民から見て事業内容が理解できるよう、記載内容の充実を図ること。

また、県民参加や官民協働、民間活力及び職員のマンパワーの活用について検討を行い、その内容を様式2「予算見積調書 その1」に記載すること。

Ⅳ その他

- 新規重点枠に係る要求など本通知に関し疑義があるときは、事前に財政課と調整すること。
- 取扱いの細部については、別途通知する「平成31年度予算編成事務の取扱いについて（平成30年10月16日付け財第305号財政課長通知）」による。

中期財政収支試算（平成31～33年度）

（単位 億円）

区 分	H 3 1	H 3 2	H 3 3
歳入 A	17,996	18,600	18,880
県税等	11,167	11,750	11,680
地方交付税等	2,019	2,030	2,250
県債	2,410	2,450	2,600
うち臨時財政対策債	1,310	1,320	1,460
その他歳入	2,400	2,370	2,350
歳出 B	19,155	19,870	20,260
人件費	5,796	5,740	5,650
公債費	2,878	3,010	3,170
扶助費	1,156	1,190	1,230
県税交付金等	2,780	3,280	3,490
投資的経費	1,700	1,710	1,720
その他歳出	4,845	4,940	5,000
差引 C (A - B)	1,159	1,270	1,380

【推計の考え方】

全般

各経費の積算については、現行制度のもと一定の伸び率を乗じる等機械的に算出したものであり、今後精査することで数値は変動する。

歳入

 県税等

内閣府の「中長期の経済財政に関する試算」（H30.7.9）の名目経済成長率を参考に推計した。消費税率がH31.10.1から10%へ引き上げられることを前提としている。

 地方交付税等

社会保障関連経費や臨時財政対策債の償還等の動向を踏まえ推計した。

 県債

臨時財政対策債は地方交付税に合わせて推計した。

その他の県債は投資的経費等に合わせて推計した。

 その他歳入

事業費の動向を踏まえ推計した。

歳出

 人件費

今後の児童・生徒数の増減による教員定数の動向などを踏まえ推計した。

 公債費

過去に借りた県債と今後の投資的経費や臨時財政対策債等の動向を踏まえ推計した。

 扶助費

近年の事業費の伸びなどを踏まえ推計した。

 県税交付金等

県税収入に合わせて推計した。

消費税率の引上げに伴う地方消費税清算金（歳出）、地方消費税市町村交付金の増加を見込んでいる。

 投資的経費

今後予定されている主な事業の動向を踏まえ推計した。

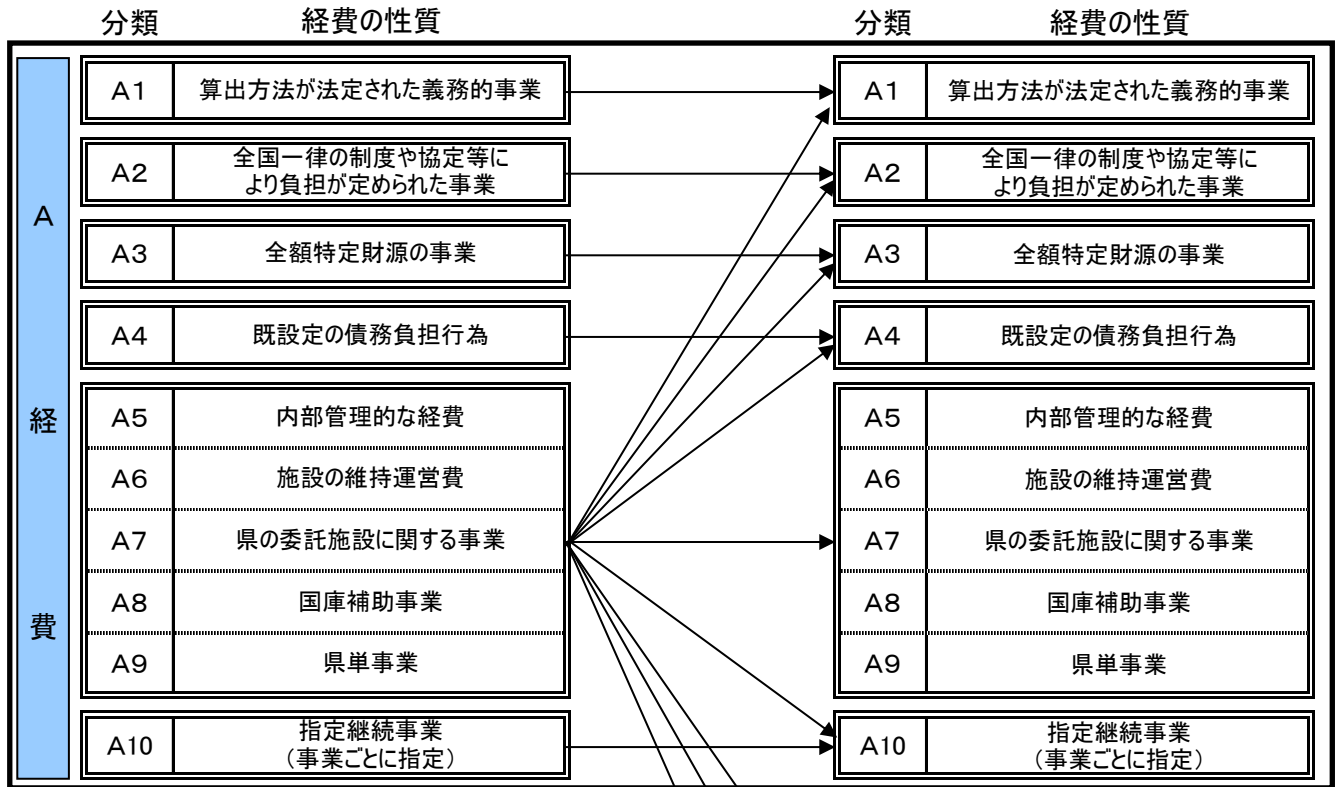
 その他歳出

近年の社会保障関連経費の伸びなどを踏まえ推計した。

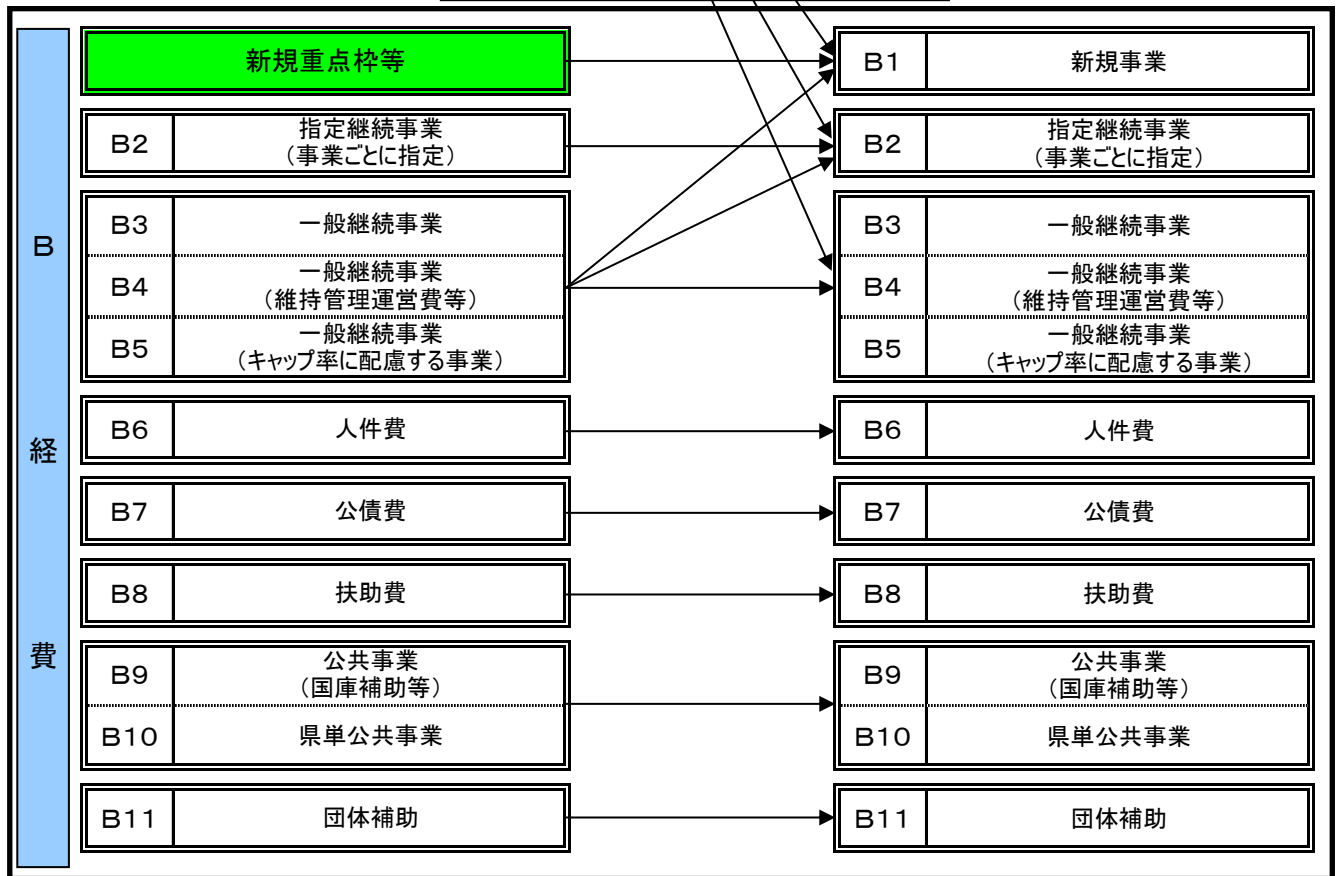
(別紙) 平成31年度予算編成に係る要求基準額の流用について

< 枠配分された財源の区分 >

< 使用可能な事業の区分 >



B経費からA経費への流用は禁止



凡例

→ 流用可

2重線枠内 流用可